

Утверждаю:  
Глава города Ачинска

И.П. Титенков

« 13 » марта 2023 года

### Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации города Ачинска за 2022 год

Одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления, что утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»,

Основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, которыми необходимо руководствоваться при реализации антимонопольного комплаенса, являются:

- открытость антимонопольной политики;
- ответственность органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, во исполнение поручения Губернатора Красноярского края от 18.04.2019 (протокол №8ГП), распоряжением администрации города Ачинска от 01.04.2020 № 0882-р утверждено Положение «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Ачинска» (далее – Положение). Указанное Положение размещено на официальном сайте органов местного самоуправления города Ачинска://adm-achinsk.ru во вкладке «Администрация» раздела «Антимонопольный комплаенс».

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основании описания рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Ачинска разработан, утвержден и реализован план мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год (далее - План мероприятий).

При реализации антимонопольного комплаенса в администрации города Ачинска учитываются комплаенс-риски: риски, связанные с нарушением антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также связанные с нарушением актов антимонопольного законодательства в результате заключения администрацией соглашений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (антиконкурентные соглашения).

В соответствии с Планом мероприятий, уполномоченными структурными подразделениями администрации города Ачинска (правовое управление, управление экономического развития и планирования администрации, управление муниципальных закупок, отдел развития потребительского рынка комитет по управлению муниципальным имуществом администрации, отдел архитектуры и градостроительства, отдел жилищного, земельного и дорожного контроля) в 2022 году на постоянной основе осуществлялись:

1) анализ проектов правовых актов администрации города Ачинска на наличие положений, нарушающих антимонопольное законодательство;

2) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства при реализации ею функций и полномочий, предусмотренных законодательством;

3) мониторинг и анализ судебных решений по антимонопольным делам, участником которых являлась администрация, сбор сведений о правоприменительной практике по антимонопольному законодательству;

4) подготовка предложений в план мероприятий ("дорожную карту") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на очередной год;

5) выявление конфликта интересов в деятельности работников, разработка предложений по их исключению, предоставление соответствующей информации в правовое управление.

В рамках функционирования системы внутреннего контроля за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации проекты муниципальных нормативных правовых актов (далее – НПА) анализируются на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отделом экспертно-правовой работы правового управления) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

В целях выявления комплаенс-рисков правовым управлением проводится мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства, в том числе путем сбора сведений, представленных органами и структурными подразделениями администрации о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в администрации.

Заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества (за исключением земельных участков), в соответствии с пунктом 1 статьи 17.1. Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» и Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»), осуществляется по результатам открытого аукциона на право заключения таких договоров, либо без проведения торгов в случаях, установленных статьей 17.1. Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции». Информация о проведении торгов на право заключения договора аренды размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет», по адресу: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

В 2022 году в Красноярском УФАС России рассматривалось 2 жалобы на действия организатора торгов – Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Ачинска (далее - Комитет) при проведении торгов на право заключения договора аренды, выразившееся в неверном размещении информации на торгах, а также о проведении проверки на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Комиссией Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров, указанные жалобы были рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Одна из жалоб признана необоснованной, вторая признана обоснованной в части указания в аукционной документации противоречивых сведений относительно предмета торгов, по результатам рассмотрения принято решение предписание не выдавать.

В 2022 году также в Красноярском УФАС России рассматривались жалобы на действия уполномоченного органа администрации города Ачинска, заказчиков при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронных аукционов на поставку продуктов питания (№0119300000122000314), (№0119300000122000207), выполнение работ по содержанию и текущему ремонту уличного освещения (№0119300000122000079), по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильных дорог (№0119300000122000001), по благоустройству и содержанию мест захоронений (№0119300000121000538).

По результатам рассмотрения две жалобы признаны обоснованными и выданы предписания, три признаны необоснованными.

На постоянной основе осуществляется ознакомление муниципальных служащих с системой антимонопольного комплаенса и вносимыми в неё изменениями.

Выводы по результатам проведенных мероприятий:

- нормативные правовые акты администрации города Ачинска, в которых УФАС России по Красноярскому краю выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в указанный период отсутствуют;

- рассмотрение в судебных инстанциях дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией городского округа город Ачинск Красноярского края норм антимонопольного законодательства не осуществлялось;

- меры реагирования в виде выданных администрации города Ачинска предостережений и/ или предписаний УФАС России по Красноярскому краю принимались по 2 жалобам;

- фактов выявления конфликта интересов в деятельности работников администрации города Ачинска, её органов не выявлено.

Таким образом, план мероприятий по снижению комплаенс-рисков в администрации исполняется.

При осуществлении закупок администрацией города Ачинска для собственных нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о контрактной системе) установлено следующее.

В 2022 году в УФАС России по Красноярскому краю на действия администрации города Ачинска как заказчика по закону о контрактной системе жалоб не поступало.

На основании проведенных мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым управлением проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в администрации города Ачинска, по результатам которой можно сделать вывод о незначительном уровне указанных рисков (в соответствии с классификацией рисков, приведенной в п. 4.4 Положения).

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации разработаны и утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса как для администрации в целом, так и для структурных подразделений и органов администрации, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса (в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы России от 05.02.2019 № 133/19).

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам 2022 года в целом для администрации:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Ачинска Красноярского края области за отчетный период по сравнению с 2021 годом (КСН).

В 2022 году администрацией города Ачинска Красноярского края выявлены нарушения антимонопольного законодательства. Значение ключевого показателя в 2022 году не достигнуто.

2. Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Ачинска Красноярского края, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период (ДПНПА).

В 2022 году не выявлено проектов нормативных правовых актов администрации города Ачинска Красноярского края с комплаенс-рисками. Значение ключевого показателя в 2022 году достигнуто.

3. Доля муниципальных нормативных правовых актов администрации города Ачинска Красноярского края, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период (ДНПА) не выявлены. Значение ключевого показателя в 2022 году достигнуто.

Проведенная оценка и анализ рисков нарушений антимонопольного законодательства позволили сформировать Карту рисков нарушений антимонопольного законодательства, а также План мероприятий («дорожная карта») по их снижению в 2023 году.

На основании вышеизложенного, функционирование в администрации города Ачинска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволяет сохранить на незначительном уровне риски наступления нарушений антимонопольного законодательства, а также способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых документов, исключая наличие в них положений, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.

Первый заместитель  
Главы города Ачинска



Е.А. Пенский