

Перспективы и подходы к исполнению поручения Президента Российской Федерации от 08.12.2015 № Пр-2508

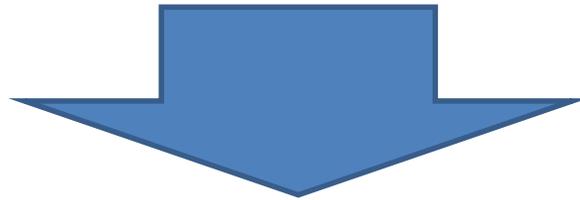
Обеспечение доступа негосударственных организаций, к предоставлению услуг в социальной сфере: от планов к реальным изменениям



С.Г.Маковецкая,
Директор Центра ГРАНИ,
член Правительственной комиссии Правительства РФ по
координации деятельности Открытого правительства, член
экспертной группы по качеству государственного и
муниципального управления Правительственной
комиссии правительства РФ
Межрегиональный ресурсный центр «Поддержка участия
СО НКО в управлении социальной сферой и производстве
социальных услуг»

Ключевая задача

**Повышение качества и доступности услуг в социальной
сфере
через
расширение участия негосударственных организаций в
предоставлении социальных услуг гражданам**



СПРОС

- госзакупки: 44-ФЗ
- субсидии – 78.1 статья БК РФ
- целевые сертификаты
(потребительские субсидии,
ваучеры)

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

СО НКО, Социальное
предпринимательство

Цели

«...считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям **до 10 процентов** средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы **НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов.**»

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 3 декабря 2015 г.

Распоряжением Правительства РФ от 5 сентября 2015 г. №1738-р утвержден **Стандарт развития конкуренции в субъектах РФ**

Цели

Утвержден
распоряжением Правительства РФ
от 10 февраля 2015 г. N 190-р

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СУБЪЕКТОВ РФ ПО СОЗДАНИЮ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

24.	Количество реализованных составляющих стандарта развития конкуренции в субъектах РФ	единиц
25.	Доля достигнутых целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в "дорожной карте" по содействию развитию конкуренции в субъекте РФ	процентов

Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

Цель мероприятия	Целевые показатели
Рынок услуг дошкольного образования	удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в их общей численности, %
Рынок услуг дополнительного образования детей	увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, - на 2% ежегодно
Рынок медицинских услуг	доля затрат на медицинскую помощь по ОМС, оказанную негосударственными медицинскими организациями, в общих расходах на территориальных программ ОМС: в 2015 году - не менее 6 % в 2016 году - не менее 7 % в 2017 году - не менее 8 % в 2018 году - не менее 10 %

Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	доля негосударственных организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), %
Рынок услуг в сфере культуры	доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры: в 2015 году - не менее 15 % в 2016 году - не менее 20 % в 2017 году - не менее 25 % в 2018 году - не менее 30 %
Рынок услуг социального обслуживания населения	удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности, %
Содействие развитию негосударственных (немуниципальных) социально ориентированных некоммерческих организаций	наличие в региональных программах поддержки СО НКО и (или) субъектов МСП мероприятий по поддержке негосударственного сектора в сферах дошкольного, общего и дополнительного образования детей, производство ТСР

На что можно опираться

Утвержден Заместителем Председателя Правительства 23.05.2016 № 3468п-П44	РФ	- Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы
Проект (Минэкономразвития России)		Методические материалы по разработке комплексного плана субъекта РФ по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению
Утвержден Распоряжением Правительства РФ от 08.06.2016 № 1144-р		- План мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»
Проект федерального закона (Минфин)		- «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
А также -		<i>Имеющаяся практика в субъектах и муниципальных образованиях РФ</i>

1. Комплекс мер,

направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы

Поручение Правительства от 23 мая 2016 г. №3468п-П44

2. Дорожная карта

«Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»

**Распоряжение Правительства Российской Федерации
от 8 июня 2016 г. № 1144-р**

Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере (Дорожная карта)

Межсекторальные меры поддержки негосударственных организаций по всем отраслям социальной сферы

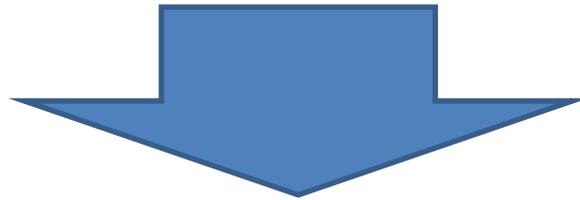
- Формирование условий расширения доступа негосударственных организаций к бюджетному финансированию услуг в социальной сфере
- Развитие механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства
- Мероприятия по развитию механизмов ГЧП в социальной сфере

Приоритетные отрасли социальной сферы

- Образование
- здравоохранение
- Социальная защита и социальное обслуживание граждан
- Культура

Ключевая задача

**Повышение качества и доступности услуг в социальной
сфере
через
расширение участия негосударственных организаций в
предоставлении социальных услуг гражданам**



СПРОС

- госзакупки: 44-ФЗ
- субсидии – 78.1 статья БК РФ
- целевые сертификаты
(потребительские субсидии,
ваучеры)

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

СО НКО, Социальное
предпринимательство

Социальное обслуживание, сопровождение, защита

Анализ принятых нормативных правовых актов, правоприменительной практики участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере

Устранение барьеров, через внесение изменений в нормативную правовую базу

Определение направлений реструктуризации бюджетной сети

Выявление социальных услуг, оказываемые преимущественно СОНКО и являющиеся востребованными у населения, для последующего масштабирования:

- Сопровождение трудоустройства и проживания инвалидов
- Профилактика отказов при рождении ребенка
- Социальная помощь семьям, находящимся под угрозой лишения родительских прав
- Содействие семейному устройству детей

Расширение масштабов использования конкурсных механизмов финансирования социальных услуг

Образование

- дошкольное образование, услуги присмотра и ухода
- дополнительное образование детей

Охрана здоровья

- информированию граждан о факторах риска развития заболеваний
- мотивация граждан к ведению здорового образа жизни
- услуги по реабилитации лиц с социально-значимыми заболеваниями
- услуги паллиативной помощи
- пропаганда донорства крови и ее компонентов

Физическая культура и массовый спорт

- детский спорт
- спортивные сооружения шаговой доступности

Культура

- творчество детей, молодежи, взрослых
- фестивали
- выставочные экспозиции

Поддержка СО НКО в субъектах Российской Федерации

- предоставление СО НКО и организациям, предоставляющим им благотворительные пожертвования, **налоговых льгот**
- предоставление СО НКО **имущественной поддержки** в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование
- обеспечение **информационной поддержки** деятельности СО НКО в СМИ, а также посредством социальной рекламы
- содействие развитию **кадрового потенциала** СО НКО, в том числе оказание им поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников
- поддержка **центров инноваций в социальной сфере, ресурсных центров НКО**
- поддержка **муниципальных программ поддержки СО НКО,**
- **рейтинг муниципальных образований** по эффективности мер поддержки СО НКО

Утверждение Комплексного плана субъекта Российской Федерации - **до 30 июля 2016 г.**

- координация деятельности органов власти субъекта Российской Федерации, а также других заинтересованных сторон, по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере
 - обеспечение доступа СО НКО к реализации услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств
 - расширение механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
 - целевые показатели.
- ✓ После принятия комплексного плана вносятся изменения в региональные планы мероприятий («дорожные карты») повышения эффективности и качества услуг в социальной сфере, и программы поддержки СО НКО и региональные государственные программы
- ✓ Реализация комплексного плана субъекта Российской Федерации предполагает ежеквартальную отчетность в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации

Рекомендации для субъектов Российской Федерации, ИЮЛЬ

- 1. Определение уполномоченного органа**, ответственного за разработку комплексного плана субъекта РФ и отвечающего за координацию мер по реализации Комплекса мер и Дорожной карты
- 2. Определение или создание Координационного органа**, обеспечивающего согласованную деятельность субъекта РФ, местного самоуправления, центров инноваций в социальной сфере, общественных палат в реализации Комплекса мер и Дорожной карты
- 3. Определение заместителя главы Правительства субъекта РФ**, курирующего вопросы Комплекса мер и Дорожной карты и обеспечивающего координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по их реализации
- 4. Разработка и представление** на утверждение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации комплексного плана субъекта Российской Федерации.

Рекомендации для субъектов Российской Федерации, сентябрь - ноябрь

- 1. Внесение в государственные программы субъекта РФ мероприятий и целевых показателей по обеспечению поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам на предоставление услуг населению в соц.сфере.**
- 2. Проведение мониторинга предоставления услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания и принятие решений, направленных на совершенствование данной сферы.**
- 3. Анализ и оценка эффективности существующих мер, направленных на развитие СО НКО, а также на содействие указанной деятельности.**
- 4. Разработка рекомендаций муниципальным образованиям по расширению и совершенствованию поддержки СОНКО, оказывающих населению услуги в социальной сфере**
- 5. Проведение информационной кампании по поддержке деятельности негосударственных организаций в оказании социальных услуг, благотворительности и добровольчества.**

Рекомендации для субъектов Российской Федерации, декабрь

1. **Предоставление** поддержки реализации муниципальных программ поддержки СОНКО
2. **Разработка рекомендаций по включению** в программы дополнительного образования государственных и муниципальных служащих, сотрудников гос. и муниципальных учреждений вопросов взаимодействия с СОНКО и привлечения СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере
3. **Расширение и совершенствование поддержки СОНКО**, оказывающих населению услуги в социальной сфере (совершенствование региональных конкурсов, предоставление налоговых льгот, имущественная поддержка, поддержка деятельности ресурсных центров некоммерческих организаций).
4. **Содействие развитию кадрового потенциала** социально ориентированных некоммерческих организаций в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев.
5. **Мониторинг реализации мер по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций**, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

1. Поддержка центров инноваций в социальной сфере (программа Минэкономразвития России по поддержке малого и среднего предпринимательства)
2. Проведение конкурса поддержки студенческих объединений Минобрнауки России (1,2 млрд рублей в 2016 г.)
3. Поддержка пилотных регионов по модернизации системы дополнительного образования детей в рамках ФЦПРО (7 регионов, от 20 до 50 млн рублей в 2016 г.)
4. Поддержка детских технопарков (не менее 9 регионов в 2016 г., 1 млрд рублей)
5. Корпоративный университет Общественной палаты Российской Федерации и образовательные программы Агентства стратегических инициатив
6. Описание лучшей практики деятельности СО НКО и образовательных программ для СО НКО - Портал единой АИС поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций nko.economy.gov.ru

Модельный проект комплексного плана мероприятий

- 1. Координация деятельности органов власти, а также других заинтересованных сторон, по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере**
 - Координационный орган
 - рекомендаций муниципальным образованиям
 - Поддержка реализации муниципальных программ поддержки СОНКО
 - Рейтинг муниципальных образований по поддержке СОНКО
 - Мониторинг реализации мер по обеспечению доступа
- 2. Обеспечение доступа СОНКО к реализации услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств**
 - Анализ НПА и правоприменительной практики на предмет устранения барьеров
 - Проведение мониторинга предоставления услуг в социальной сфере
 - Мероприятия и целевые показатели по обеспечению поэтапного доступа – по сферам
 - Программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки гражданских служащих, сотрудников государственных и муниципальных учреждений – по взаимодействию с СОНКО
- 3. Расширение механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**
 - Анализ и оценка эффективности существующих мер, направленных на развитие СОНКО
 - Расширение и совершенствование поддержки СОНКО
 - Предоставление поддержки ресурсных центров, ЦИС и др.
 - Содействие развитию кадрового потенциала СОНКО
 - Проведение информационной кампании

План мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»

**Минэкономразвития
России:**
представлять
полугодовой отчет в
Правительство

На федеральном уровне:
добавить целевые показатели в
государственные программы

На региональном уровне:
Реализация государственные
программы поддержки СОНКО

На муниципальном уровне (?)
Методические рекомендации?
Модельный план действий

План мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»

Цель реализации "дорожной карты" - расширение участия негосударственного сектора экономики в оказании услуг в социальной сфере



Спрос

расширить спрос со стороны государства на услуги СОНКО

Предложение

развить деятельность СОНКО

Задачи реализации комплекса мер:

увеличение доли негосударственных организаций (коммерческих и некоммерческих) при оказании услуг в социальной сфере;

создание условий для повышения качества услуг в социальной сфере вследствие возможности проведения сравнительного анализа с применением независимой оценки качества услуг в социальной сфере, оказываемых организациями различных форм собственности;

сокращение дефицита в части предоставления обязательных услуг населению в социальной сфере;

развитие системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и организаций социального предпринимательства;

развитие механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере

Федеральный закон «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (проект)»

Основная идея:

Создание правовой базы для привлечения негосударственных организаций, физических лиц, субъектов малого предпринимательства к оказанию государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Цель:

Повышение качества оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, путем развития конкуренции на рынке таких услуг.

Предмет правового регулирования

- Требования к формированию и исполнению государственного (муниципального) заказа
- Порядок определения исполнителей государственных (муниципальных) услуг
- Виды договоров (соглашений), заключаемых в целях оказания государственных (муниципальных) услуг
- Порядок осуществления контроля за соблюдением требований, установленных законопроектом

Круг лиц, на которых распространяется законопроект

- ОГВ и ОМСУ, уполномоченные на организацию оказания государственных (муниципальных) услуг в соцсфере
- ЮЛ и ИП, а также физические лица, производители товаров, работ, услуг в соцсфере
- Физические лица, имеющие право на получение услуг в социальной сфере на безвозмездной основе

Федеральный закон «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (проект)

Предельный объем услуг на госзадание

Предельный объем не более 40 % с 1 января 2021 от общего объема государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, включенного в государственный (муниципальный) заказ

Переходный период: 80% с 01.01.2018 по 01.01.2019, 60% с 01.01.2020 по 01.01.2021

+Только федеральный закон определит, какие федеральные услуги можно размещать в казенных учреждениях

Государственный (муниципальный) заказ

- Показатели объема, качества (стандарта) оказания муниципальных услуг и предельные отклонения
- Способ исполнения заказа (конкурентный/неконкурентный)
- Категории потребителей услуг

Порядок формируется органами власти с учетом общих требований, установленных Правительством РФ

Имущество учреждений

- Разделение функций по управлению/ содержанию имущества и функций по исполнению услуг
- Возможна передача имущества для использования негосударственному/немуниципальному поставщику.



На уровне МО что будет необходимо сделать

- Определить, какие именно услуги в программах являются базой для выделения их тех, что можно передавать СОНКО
- Выявить и проанализировать НПА, формирующие доступ негосударственных поставщиков к оказанию услуг по бюджетным основаниям.
- Обратить внимание на наличие НПА, формирующих формы предоставления финансирования
- Проверить наличие СОНКО и предпринять действия по резкому увеличению субъектов НКО-деятельности на территории



- Разработать муниципальный Комплексный план действий по доступу СОНКО к реализации услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств
- Сформировать межведомственную рабочую группу или иной межведомственный орган

Методические рекомендации для ОМСУ по выделению в составе мероприятий муниципальных программ услуг для передачи их оказания за счет бюджетных средств СОНКО

(проект – Центр ГРАНИ)

1. Используемые понятия
 - СОНКО как поставщики услуг в социальной сфере
 - социальные услуги - *Государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере - законопроект «О государственном (муниципальном) заказе ... в социальной сфере»*
 - Бюджетные средства и муниципальные программы
 - Доступ к бюджетным средствам
2. Механизмы передачи бюджетных средств СОНКО
 - Закупка услуг
 - Предоставление СОНКО субсидий на оказание услуг
 - *Конкурентные способы отбора исполнителей - законопроект «О государственном (муниципальном) заказе ... в социальной сфере»*
3. Подходы к выделению в составе мероприятий муниципальной программы услуг, которые могут оказываться СОНКО – с примерами
 - Мероприятия, в рамках которых предусмотрена передача бюджетных средств СОНКО в виде субсидий.
 - Мероприятия, в рамках которых предусмотрена закупка услуг.
 - Мероприятия, содержание которых позволяет существующим в муниципалитете СОНКО оказывать в их рамках социальные услуги населению
4. Пошаговые действия по определению мероприятий муниципальных программ, в реализации которых за счет бюджетных средств могут принимать участие СОНКО
5. Корректировка муниципальных программ (при необходимости)

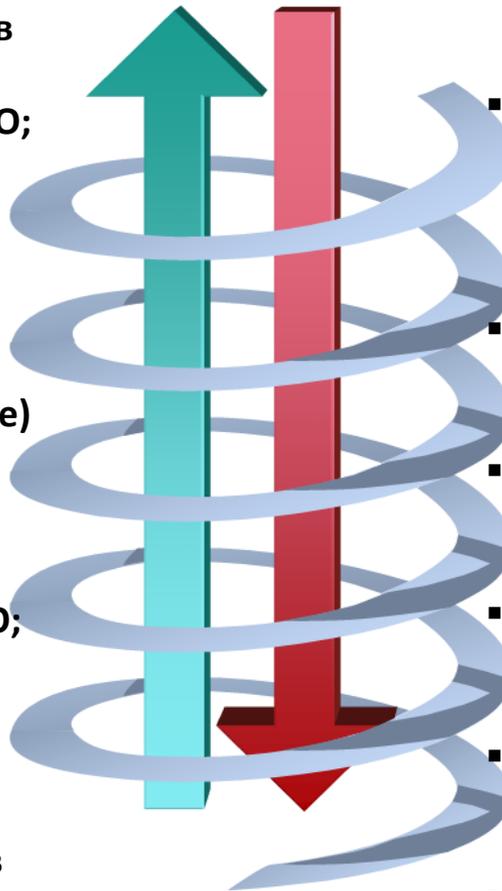
Производство соцуслуг : что быстрее: ограничения или возможности?

ОКНО ВОЗМОЖНОСТЕЙ

- Госполитика оптимизации сети учреждений и развития рынка в соцсфере ;
- Приоритеты в поддержке СОНКО;
- Потребности экономики домохозяйств в кризис
- Приоритеты национальных стратегий в интересах... корреспондируются с возможностями СОНКО (или «дырками» в нынешней системе)
- Наличие опыта оказания «особых» услуг

ОГРАНИЧЕНИЯ

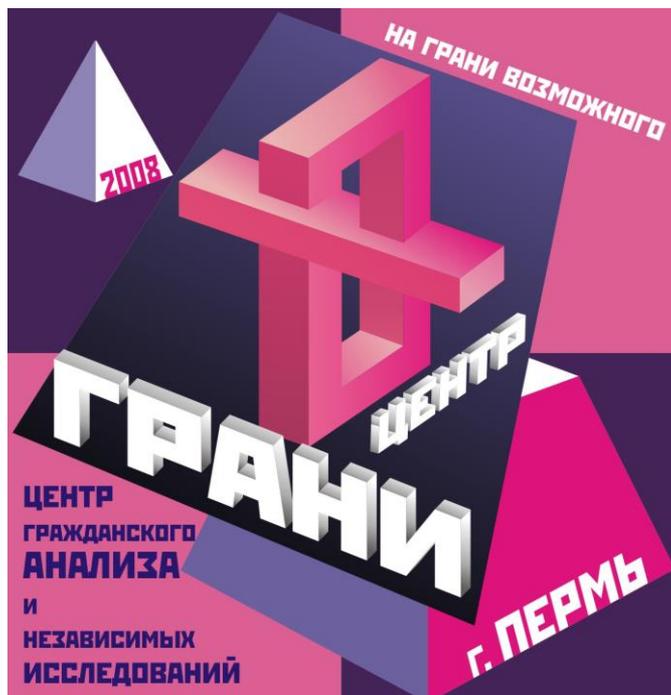
- деловая инфантильность СОНКО;
- ресурсный дефицит
- Неустойчивость качества и объема услуг СОНКО
- непривлекательность рабочих мест в СОНКО для специалистов
- поколенческий переход лидеров
- отсутствие возможности статус кво.



Делать:

- Бенчмаркинг: изучать, как был создан успешный опыт производства соцуслуг СОНКО и др. поставщиков
- Использовать имеющиеся в СОНКО и в системе поддержки СОНКО ресурсы не на проедание - до того времени, как придется освободить один из стульев
- СОНКО найти свое место в становящемся новом рынке услуг для населения (домохозяйств)
- Очень быстро осваивать «дыры» в системе бюджетного производства социальных услуг
- Растить у себя «директора по производству», включиться в программу самозанятости
- Строить производственную цепочку с бизнесом (и возможно учреждениями)
- Согласовать приоритеты решения соцзадач в своей собственной стратегии

Спасибо за внимание



<http://grany-center.org/>

E-mail: info@grany-center.org

Тел./факс: (342) 211-08-80, 211-09-90