

Приложение 2
к постановлению комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав Красноярского края
от 19.02.2025 № 16-кдн

**Алгоритм
межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
Красноярского края по раннему выявлению и предотвращению семейного
неблагополучия, ведущего к социальному сиротству детей**

I. Цели и задачи

Алгоритм межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Красноярского края по раннему выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, ведущего к социальному сиротству детей (далее – Алгоритм) разработан в целях повышения эффективности взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Красноярского края (далее – субъекты системы профилактики) в сфере профилактики социального сиротства, создания условий для обеспечения раннего выявления и предотвращения семейного неблагополучия.

Задачи Алгоритма:

определить факторы риска семейного неблагополучия;
способствовать организации помощи семье на ранних стадиях семейного неблагополучия

Алгоритм определяет работу субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с семейно-ориентированным подходом и с учётом презумпции добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и обязанностей: права родителей на воспитание детей не должны ущемляться ни при каких обстоятельствах, за исключением случаев, когда это единственный способ защитить интересы ребенка.

**II. Субъекты системы профилактики, участвующие в деятельности
по раннему выявлению и предотвращению семейного неблагополучия,
организации работы с несовершеннолетними и семьями
по профилактике социального сиротства**

В деятельности по раннему выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями по профилактике социального сиротства участвуют:

1) на краевом уровне:

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Красноярского края;

министерство социальной политики Красноярского края;

министерство образования Красноярского края;

министерство здравоохранения Красноярского края;

министерство спорта Красноярского края;

министерство культуры Красноярского края;

агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края;

ГУ МВД России Красноярского края – в рамках полномочий и в формах взаимодействия с органами системы профилактики, предусмотренных Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и ведомственными нормативными правовыми актами;

Сибирское линейное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте;

ГУФСИН России по Красноярскому краю;

2) на уровне городских и муниципальных округов, муниципальных районов Красноярского края:

муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные КДН и ЗП);

орган опеки и попечительства над несовершеннолетними (далее – орган опеки и попечительства);

органы социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания граждан;

медицинские организации;

органы управления образованием и организации, осуществляющие образовательную деятельность (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования);

орган, осуществляющий управление в сфере культуры и досуга, и учреждения культуры (культурно-просветительные учреждения (клубы, библиотеки, музеи, досуговые центры и иные);

орган, осуществляющий управление в сфере физической культуры и спорта, и учреждения физической культуры и спорта (детско-юношеские спортивные школы (секции), центры спортивной подготовки, спортивные клубы по месту жительства и иные);

организации, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики;

территориальные органы МВД России – в рамках полномочий и в формах взаимодействия с органами системы профилактики, предусмотренных Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и ведомственными нормативными правовыми актами;

исправительные учреждения ГУФСИН России по Красноярскому краю, ФКУ УИИ ГУФСИН России по Красноярскому краю;

социально ориентированные некоммерческие организации и общественные объединения.

Кроме того, на уровне муниципальных образований и поселений

в деятельности по раннему выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями по профилактике социального сиротства участвуют главы муниципальных образований, главы поселений, а также общественные объединения и социально ориентированные некоммерческие организации.

III. Этапы деятельности по раннему выявлению и предотвращению семейного неблагополучия, организации работы с семьями по профилактике социального сиротства

Деятельность по обеспечению раннего выявления и предотвращения семейного неблагополучия, организации работы с ребенком и его семьей в целях профилактики социального сиротства включает в себя следующие этапы:

1) обнаружение факторов риска семейного неблагополучия и регистрация факта.

Факторы риска семейного неблагополучия указаны в приложении к Алгоритму.

Обнаружение факторов риска семейного неблагополучия осуществляется субъектами системы профилактики по информации, полученной от физических и (или) юридических лиц, из средств массовой информации, в том числе информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», из иных общедоступных источников, а также в ходе исполнения основной деятельности и (или) проведения межведомственных мероприятий (рейдов, посещений семей с детьми, иных мероприятий), направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Образовательные организации, организации досуга и занятости выявляют факторы и признаки семейного неблагополучия путём непосредственного общения с обучающимися, их родителями.

Краевые учреждения социального обслуживания семей и детей, органы опеки, выявляют факторы и признаки семейного неблагополучия в ходе межведомственных рейдов, обследований условий проживания семей несовершеннолетних, а также в ходе проведения бесед с населением (соседи, знакомые, родственники и др.).

Подразделения по делам несовершеннолетних участковых уполномоченных полиции, выявляют факторы и признаки детского и семейного неблагополучия в ходе профилактических рейдов, обследования условий проживания несовершеннолетних и их семей, а также в ходе доверительных бесед с населением.

Уголовно-исполнительные инспекции выявляют факторы и признаки семейного неблагополучия при ведении учёта осуждённых к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, условно-досрочно освобождённых лиц, а также лиц, в отношении которых установлен административный надзор.

Учреждения здравоохранения выявляют факторы и признаки семейного неблагополучия при проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, осуществлении медицинского патронажа, при посещении врачей детьми в сопровождении родителей, а также при

осуществлении контроля за выполнением родителями медицинских рекомендаций.

Специалист субъекта системы профилактики, который в процессе своей деятельности непосредственно контактирует с ребенком (семьей), (классный руководитель, учитель, воспитатель, участковый педиатр, фельдшер, медицинская сестра, специалист учреждения молодежной политики, тренер спортивной секции и др.) при обнаружении **совокупности** факторов низкого, а также факторов среднего и высокого уровней риска семейного неблагополучия, информирует руководителя учреждения.

Руководитель субъекта системы профилактики при выявлении низкого уровня факторов риска семейного неблагополучия незамедлительно направляет информацию в письменной форме в муниципальную КДНиЗП. При выявлении среднего и высокого уровней семейного неблагополучия информация направляется в муниципальную КДНиЗП с учетом Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае по выявлению детского и семейного неблагополучия *(утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 02.10.2015 №516-п)*.

2) рассмотрение информации о выявленных факторах семейного неблагополучия на заседании муниципальной КДНиЗП.

При установлении низкого уровня риска семейного неблагополучия председатель муниципальной КДНиЗП **поручает** члену комиссии организовать работу с семьей по устранению факторов риска.

При установлении среднего и высокого уровней семейного неблагополучия постановлением муниципальной КДНиЗП с семьей организуется индивидуальная профилактическая работа.

3) оказание помощи семье, проведение индивидуальной профилактической работы.

С семьей потенциального риска (низкий уровень семейного неблагополучия) работа организуется в рамках исполнения поручения председателя муниципальной КДНиЗП члену комиссии. Член комиссии, которому поручено оказать помощь семье, привлекает социально ориентированные некоммерческие организации, другие учреждения и организации в соответствии с потребностями семьи.

С семьей, находящейся в трудной жизненной ситуации (средний уровень риска) и семьей, находящейся в социально опасном положении (высокий уровень риска) постановлением муниципальной КДНиЗП организуется индивидуальная профилактическая работа согласно исполнению Порядка организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) их семей, в том числе находящихся в социально опасном положении *(утвержден постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края от 22.03.2024 № 29-кдн)*.

Приложение
к Алгоритму межведомственного
взаимодействия органов и учреждений
системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних
Красноярского края по раннему
выявлению и предотвращению семейного
неблагополучия, ведущего к социальному
сиротству детей

Факторы риска семейного неблагополучия

Факторы риска семейного неблагополучия определяют уровень риска неблагополучия семьи:

Семья потенциального риска (низкий уровень семейного неблагополучия) – это семья, функциональность которой еще не нарушена, но существуют некоторые сложности, связанные с решением жизненных проблем, влияющих на способность родителей замечать и своевременно удовлетворять актуальные потребности ребенка (детей).

№	Критерии	Показатели неблагополучия
1	Физическое развитие и здоровье ребенка	Соответствует нижним границам нормы
2		Повышенный уровень травматизма у детей, не связанный с подозрением на жестокое обращение
3	Эмоциональное состояние ребенка	Эмоциональный фон преимущественно ровный (при стрессе восстанавливается при помощи и поддержке)
4		Эмоциональный фон преимущественно снижен (ребенок может быть в состоянии тревоги и (или) печали, обидчивость, плаксивость, боязливость)
5	Признаки психологического, физического, сексуального насилия над ребенком	Избегание ребенком разговоров об отношениях в семье. Нежелание возвращаться домой после д/с или школы / самовольные уходы
1	Интеллектуальное развитие ребенка	Соответствует нижним границам нормы (справляется с образовательной программой при участии взрослого)
2		Не справляется с образовательной программой
3		Задержка развития, педагогическая запущенность
4		Отсутствует доступ к развитию (отсутствие минимальных, соответствующих возрасту книг, игрушек, учебных принадлежностей, запрет на прогулки, выход из дома, посещение учреждений доп. образования и т.д.)
1	Образовательная деятельность ребенка	Отсутствуют неудовлетворительные оценки по итогам учебных периодов, наличие пропусков без уважительных причин школы/детского сада
2		Имеются неудовлетворительные оценки по итогам учебных периодов и/или пропуски без уважительных причин

1	Социальное поведение ребенка	Не соответствует возрасту и нормам развития (не соблюдает социальные правила и нормы, не знает права, обязанности, не умеет выстраивать коммуникации и т.д.), но ориентируется на мнение и (или) замечания значимых взрослых
1	Внешкольное общение ребенка	Пассивно включен во внеучебную деятельность, эпизодически посещает мероприятия, студии, секции
1	Бытовые условия проживания семьи	Съемное / временное жилье
2		Стесненные/неблагоприятные условия для проживания членов семьи
3		Отсутствие места для игр и занятий у детей
1	Материальное положение семьи	Наличие кредитных обязательств
2		Доход только за счет пенсий и др. выплат (льготы, пособия), которых недостаточно для удовлетворения нужд семьи
3		Нерегулярные доходы
1	Структура семьи	Совместное проживание семьи со взрослыми родственниками (бабушки, дедушки, тети, дяди и др.)
2		Замещающая семья
3		Повторный брак у родителей (в том числе сожителство): у матери, у отца, у обоих родителей
4		Неполная семья (один родитель)
5		Многодетная семья
6		Наличие сводных братьев и сестер
7		Престарелые или несовершеннолетние родители
1	Медико-социальное неблагополучие семьи	Нахождение под следствием или в местах лишения свободы членов семьи
2		Наличие лиц, совместнопроживающих с ребенком, имеющих судимость за совершение преступлений против жизни и здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних
3		Наличие хронического заболевания, требующего дополнительного ухода или особых условий у членов семьи
4		Отсутствие доступа членов семьи к медицинской помощи
1	Особенности семейного взаимодействия	Конфликтные отношения между детьми внутри семьи
2		Жалобы ребенка на членов семьи
3		Нежелание семьи идти на контакт со специалистами
4		Сверхзанятость родителей (6-7 дней в неделю или более 10 часов в день), командировки
5		Конфликтующие взрослые
6		Требования/ожидания родителей по отношению к детям, несоответствующие особенностям развития ребенка (чрезмерно завышенные или попустительски заниженные)
7		Единичные случаи невербальной агрессии по отношению к детям (телесные наказания), которые не ведут к телесным повреждениям
8		Единичные случаи вербальной агрессии по отношению к детям (маты, оскорбления, угрозы, унижение)

Семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации (средний уровень семейного неблагополучия) – семья, попавшая в ситуацию, объективно нарушающую жизнедеятельность членов семьи (инвалидность, болезнь, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество), которую семья не может преодолеть самостоятельно.

№	Критерии	Показатели неблагополучия
1	Физическое развитие и здоровье ребенка	Тяжелые хронические заболевания, инвалидность
2		Признаки отсутствия ухода и заботы о ребенке (несвоевременное обращение в медицинскую организацию, отсутствие одежды по сезону и размеру, неприятный запах, состояние постоянного голода, пеленочная сыпь и т.д.)
1	Эмоциональное состояние ребенка	Эмоциональный фон избыточно завышен (требуется постороннее усилие, чтобы ребенок успокоился)
2		Проявление агрессии и импульсивности, которая сменяется апатией и (или) подавленным состоянием
3		Избегание внешних контактов, склонность к уединению, сонливость
1	Признаки психологического, физического, сексуального насилия над ребенком	Отсутствие необходимых предметов для занятий (учебники, канцтовары)
2		Избегание ребенком разговоров об отношениях в семье. Нежелание возвращаться домой после детского сада или школы / самовольные уходы.
3		Реакция испуга на любые прикосновения, громкие звуки, плач других детей, повышение голоса
1	Интеллектуальное развитие ребенка	Не справляется с образовательной программой
2		Задержка развития, педагогическая запущенность
3		Умственная отсталость
4		Отсутствует доступ к развитию (отсутствие минимальных, соответствующих возрасту книг, игрушек, учебных принадлежностей, запрет на прогулки, выход из дома, посещение учреждений доп. образования и т.д.)
1	Образовательная деятельность ребенка	Неудовлетворительные оценки по итогам учебных периодов более 50 % и (или) пропуски без уважительных причин
2		Остается на второй год обучения
1	Социальное поведение ребенка	Не соответствует возрасту и нормам развития (не соблюдает социальные правила и нормы, не знает права, обязанности, не умеет выстраивать коммуникации и т.д.), авторитет взрослых не признает
2		Девиянтное поведение (отклоняющиеся от нормы) – действия, противоречащие правилам, социальным нормам или требованиям, принятым в определенной среде
3		Делинкветное поведение (асоциальное/противоправное поведение) – антиобщественное противоправное поведение человека, воплощенное в его проступках (действиях или бездействии), наносящих вред как отдельным гражданам, так и обществу в целом

1	Внешкольное общение ребенка	Несистемное досуговое общение по интересам
2		Избегает внешкольное общение и организованный досуг
3		Подвержен влиянию асоциальных лидеров
1	Бытовые условия проживания семьи	Антисанитарное состояние жилья
2		Отсутствие отдельного спального места для ребенка / детей
1	Материальное положение семьи	Отказ от оформления/использования льгот, пособий, выплат
2		Отсутствие работы у обоих родителей или у единственного законного представителя
1	Структура семьи	Ребенок живет отдельно от родителей (у бабушки, других родственников)
2		Проживание без законных представителей либо родственников, но с другими взрослыми
1	Медико-социальное неблагополучие семьи	Нахождение под следствием или в местах лишения свободы членов семьи
2		Наличие лиц, совместно проживающих с ребенком, имеющих судимость за совершение преступлений против жизни и здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних
		Родители ранее ограничивались в родительских правах либо лишались родительских прав
3		Наличие хронического заболевания, требующего дополнительного ухода или особых условий у членов семьи
4		Наличие психических расстройств у членов семьи
5		Наличие фактов злоупотребления алкоголем, единичных случаев употребления наркотических веществ у лиц, совместно проживающих с ребенком
6		Помещение ребенка в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации по заявлению родителей, законных представителей, ребенка
1		Особенности семейного взаимодействия
		Регулярные случаи вербальной агрессии по отношению к детям (маты, оскорбления, угрозы, унижение)

Семья, находящаяся в социально опасном положении (высокий уровень семейного неблагополучия, уровень семейного неблагополучия «угроза жизни») – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и содержанию, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

№	Критерии	Показатели неблагополучия
1	Физическое развитие и здоровье ребенка	Признаки отсутствия ухода и заботы о ребенке (несвоевременное обращение в медицинскую организацию, отсутствие одежды по сезону и размеру, неприятный запах, состояние постоянного голода, пеленочная сыпь и т.д.)
1	Эмоциональное состояние ребенка	Суицидальные мысли и поступки, в том числе самоповреждения

1	Признаки психологического, физического, сексуального насилия над ребенком	Избегание ребенком разговоров об отношениях в семье. Нежелание возвращаться домой после детского сада или школы / самовольные уходы.
2		Реакция испуга на любые прикосновения, громкие звуки, плач других детей, повышение голоса
3		Жестокость по отношению к животным / слабым детям. Навязчивые действия / игры сексуального характера
4		Явные признаки физического и (или) сексуального насилия (ожоги, гематомы от ударов, раны, нанесенные колющими или режущими предметами, следы крови на одежде и др.)
1	Образовательная деятельность ребенка	Не посещает образовательную организацию без уважительной причины
1	Социальное поведение ребенка	Делинкветное поведение (асоциальное / противоправное поведение) – антиобщественное противоправное поведение человека, воплощенное в его проступках (действиях или бездействии), наносящих вред как отдельным гражданам, так и обществу в целом
1	Внешкольное общение ребенка	Является инициатором нарушений, оказывает влияние на слабых, организует группировки
1	Бытовые условия проживания семьи	Аварийное состояние жилья
1	Материальное положение семьи	Сообщение членом семьи информации об отсутствии средств к существованию
1	Структура семьи	Проживание без законных представителей либо родственников
2		Проживание ребенка в возрасте до 16 лет без родственников
1	Медико-социальное неблагополучие семьи	Нахождение под следствием или в местах лишения свободы членов семьи
		Наличие лиц, совместно проживающих с ребенком, имеющих судимость за совершение преступлений против жизни и здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних
2		Родители ранее ограничивались в родительских правах либо лишались родительских прав
		Наличие хронического заболевания, требующего дополнительного ухода или особых условий у членов семьи
3		Наличие психических расстройств у членов семьи
4		Длительное тяжелое заболевание и (или) смерть одного из членов семьи
5		Наличие алкогольной/наркотической зависимости у членов семьи
7		Суицидальные высказывания, поступки членов семьи
8		Помещение ребенка в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации по акту оперативного дежурного
1	Особенности семейного взаимодействия	Регулярные случаи вербальной агрессии по отношению к детям (маты, оскорбления, угрозы, унижение)
1	Факторы, угрожающие жизни и здоровью ребенка	Суицидальные высказывания, поступки ребенка
2		Нахождение родителя (члена семьи) в измененном

		состоянии, страдает заболеванием, проявления (последствия) которого становятся причиной непредсказуемого, иррационального, импульсивного или другого опасного для жизни и здоровья ребенка поведения
3		Наличие телесных повреждений, следов крови на одежде у членов семьи, локализация и характер которых позволяют судить об их криминальном происхождении
4		Противодействие доступу к медицинской помощи членов семьи при наличии заболеваний либо отказываются от лечения ребенка. Применяют средства и (или) методы, которые могут нанести существенный вред жизни, здоровью и (или) развитию ребенка
5		Отсутствие жилья (фактическое на момент выявления, отсутствие места для пребывания ребенка (детей))
6		Проживание детей без взрослых
7		Родитель не смог, не может или не сможет защитить ребенка от нанесения серьезного вреда его здоровью другими людьми, имеющими доступ к ребенку