

Приложение
к постановлению комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав Красноярского края
от 22.03.2024 № 29-кдн

ПОРЯДОК
организации индивидуальной профилактической работы в отношении
несовершеннолетних и (или) их семей, в том числе находящихся
в социально опасном положении

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) их семей, в том числе находящихся в социально опасном положении (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Семейным кодексом Российской Федерации, Уголовным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 10.01.2019 № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Законом края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановлением Правительства края от 02.10.2015 № 516-п «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае по выявлению детского и семейного неблагополучия», Письмом Минобрнауки России от 27.08.2018 № 07/5310 «О направлении Примерного порядка» (вместе с «Примерным порядком межведомственного взаимодействия по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних»), и определяет порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Красноярского края (далее – субъекты системы

профилактики, межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики), по организации индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, указанных в статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ.

1.2. Для целей настоящего Порядка применяются следующие определения:

Ведомственная индивидуальная профилактическая работа осуществляется на ранней стадии неблагополучия отдельно взятым органом или учреждением системы профилактики в рамках его компетенции. При необходимости к проведению ведомственной индивидуальной профилактической работы ответственный орган может привлекать другие ведомства.

Комплексная индивидуальная профилактическая работа осуществляется на глубокой стадии кризиса, представляет собой комплекс мероприятий, отражающих согласованные действия органов и учреждений системы профилактики, направленные на реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Координатор реализации комплексной индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетнего (семьи), находящихся в социально опасном положении (далее – координатор, КИПР соответственно) семья (несовершеннолетнего) – учреждение (орган) субъекта системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определяемый постановлением КДНиЗП и осуществляющий координацию, контроль, организационно-методическую помощь куратору КИПР.

Куратор КИПР – специалист учреждения (органа) системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, назначаемый координатором, сопровождающий несовершеннолетнего и (или) его семью при реализации КИПР до устранения причин, послуживших основанием для признания находящимися в социально опасном положении.

Остальные понятия и термины используются в значениях, определённых Федеральным законом № 120-ФЗ.

1.3. Деятельность субъектов системы профилактики при выявлении ими фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется на основе принципов:

межведомственного и внутриведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики;

определения конкретных исполнителей, закрепления за ними перечня мер (мероприятий) в рамках ведомственной компетенции, а также установления сроков исполнения мер (мероприятий);

исключения дублирования действий в процессе межведомственного взаимодействия, в том числе в ходе сбора и обработки информации о несовершеннолетних и семьях;

уважения норм и ценностей семьи, ориентация на развитие её позитивного потенциала. Обнаружение, стимулирование и мобилизация собственных ресурсов семьи;

индивидуального подхода к оказанию помощи семье с детьми (адресный принцип работы);

конфиденциальности информации;

использования эффективных технологий и методик работы с детьми, родителями (законными представителями) несовершеннолетних, а также лицами, проживающими совместно с ними.

1.4. Субъекты (участники) системы профилактики и межведомственного взаимодействия:

- 1) муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП);
- 2) органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания;
- 3) органы управления здравоохранением и медицинские организации;
- 4) органы по делам молодёжи и учреждения органов по делам молодёжи;
- 5) органы опеки и попечительства;
- 6) органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- 7) органы службы занятости;
- 8) органы внутренних дел (подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, центры временного содержания для несовершеннолетних органов внутренних дел, иные подразделения органов внутренних дел);
- 9) учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

При необходимости могут быть привлечены иные государственные (муниципальные) органы и учреждения, общественные объединения, другие заинтересованные лица, в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, Красноярского края, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также постановлениями краевой комиссий и (или) муниципальных комиссий.

II. Организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) их семей

2.1. Индивидуальная профилактическая работа в обязательном порядке организуется со следующими категориями несовершеннолетних:

- 1) безнадзорные или беспризорные;
- 2) занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного наказания;
- 6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- 7) освобождённых от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда

признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путём применения принудительных мер воспитательного воздействия;

8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

9.1) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

10) условно-досрочно освобождённых от отбывания наказания, освобождённых от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

11) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

12) освобождённых из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

13) осуждённых за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осуждённых условно, осуждённых к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

15) проживающих с лицами, имеющими судимость за совершение особо тяжких преступлений против жизни, здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Исходя из анализа данного перечня, комиссии должны учитывать, что индивидуальная профилактическая работа осуществляется не только с несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении, но и с иными категориями несовершеннолетних.

Индивидуальная профилактическая работа в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних проводится в случаях, если они:

а) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

б) отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних;

в) жестоко обращаются с несовершеннолетними.

2.2. Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), перечисленных в статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ, является один из следующих документов:

1) заявление несовершеннолетнего либо его родителей (законных представителей) об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики;

2) приговор, определение или постановление суда;

3) постановление комиссии, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

4) документы, определённые Федеральным законом № 120-ФЗ, как основания помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5) заключение, утверждённое руководителем органа или учреждения системы профилактики, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

Перечень документов является исчерпывающим, иные документы основаниями для организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) быть не могут.

Вместе с тем КДНиЗП должны учитывать, что индивидуальная профилактическая работа может проводиться не только с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), но и иными лицами. Кенным лицам, например, можно отнести близких родственников детей (родных братьев и сестёр, бабушек, дедушек), проживающих совместно с несовершеннолетним, а также лиц, не являющихся близкими родственниками, проживающими совместно, и способными оказывать влияние на несовершеннолетних и их законных представителей.

2.3. Индивидуальная профилактическая работа носит ведомственный, либо комплексный характер.

Ведомственная индивидуальная профилактическая работа осуществляется на ранней стадии неблагополучия при наличии первичных признаков (возникновение трудной жизненной ситуации (обстоятельств, которые ухудшают условия жизнедеятельности несовершеннолетнего или семьи, последствия которых они не могут преодолеть самостоятельно), либо обстоятельств, которые не повлекли серьезных последствий для жизни и здоровья несовершеннолетнего, других лиц).

Целью проведения ведомственной индивидуальной профилактической работы является недопущение социально опасного положения несовершеннолетнего и (или) их семей.

Комплексная индивидуальная профилактическая работа осуществляется на глубокой стадии кризиса при совокупности нескольких признаков детского и семейного неблагополучия, либо одного, существенно влияющего на здоровье и нормальное развитие ребёнка, угрожающего его жизни.

Принимая решение о проведении ведомственной либо комплексной индивидуальной профилактической работе необходимо исходить из оценки степени риска возникновения социального неблагополучия, связанного с тем, что в силу комплекса внутренних и внешних причин родители не способны эффективно выполнять свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей, что приводит к пренебрежению нуждами детей или риску жестокого обращения.

Примерные основания для организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями указаны в приложении 1 к настоящему порядку.

С несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении, и (или) родителями (законными представителями) из семей, признанных находящимися в социально опасном положении, проводится комплексная индивидуальная профилактическая работа.

III. Основные этапы организации индивидуальной профилактической работы

3.1. При получении КДНиЗП информации о наличии обстоятельств для организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним или семьёй, специалистами, обеспечивающими деятельность муниципальной комиссии, от субъектов системы профилактики запрашивается характеризующий материал на несовершеннолетнего и его семью, а также предложения в план первоочередных мер по преодолению неблагополучия.

План первоочередных мер реализуется до утверждения КДНиЗП комплексной индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетнего (семьи), находящихся в социально опасном положении и должен содержать перечень конкретных мер, направленных на решение проблем несовершеннолетнего и (или) его семьи, послуживших причинами социального неблагополучия или трудной жизненной ситуации, направленных на восстановление функций семьи в отношении воспитания и содержания детей и удовлетворения всех их базовых потребностей.

3.2. На ближайшем заседании КДНиЗП принимается решение о проведении с несовершеннолетним и (или) семьей ведомственной индивидуальной профилактической работы, либо признании несовершеннолетнего или семьи, находящимися в социально опасном положении и организации комплексной индивидуальной профилактической работы.

3.3. КДНиЗП определяет орган или учреждение системы профилактики для проведения ведомственной индивидуальной профилактической работы, которому поручает разработать план на срок до 6 месяцев, с обязательным представлением анализа достигнутых результатов в КДНиЗП не реже одного раза в квартал со дня утверждения плана работы.

В случае отсутствия положительной динамики преодоления неблагополучия КДНиЗП рассматривает вопрос о признании несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимися в социально опасном положении, и организации комплексной индивидуальной профилактической работы.

3.4. При признании несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимися в социально опасном положении, КДНиЗП:

устанавливает причины и условия, послужившие основанием для принятия решения о признании семьи и (или) несовершеннолетнего, находящимися в социально опасном положении;

утверждает план первоочередных мер до утверждения КИПР;

определяет координатора и соисполнителей по реализации КИПР в зависимости от установленных на заседании КДНиЗП причин и условий,

послуживших основанием для признания социально опасного положения. Координатор и соисполнители КИПР назначаются из числа руководителей субъектов системы профилактики, указанных в пункте 1.2 раздела I настоящего порядка, в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 120-ФЗ, а также на основании нормативных правовых актов, регулирующих их сферу деятельности. По необходимости могут быть привлечены иные лица, в пределах их компетенции, в соответствии с подпунктом 10 пункта 1.3 раздела I настоящего порядка;

сроки разработки проекта КИПР (КИПР должна быть разработана в срок не более двух недель со дня признания несовершеннолетнего или семьи, находящимися в социально опасном положении).

3.5. КДНиЗП утверждает КИПР на срок не более одного года с обязательным рассмотрением анализа достигнутых результатов работы в зависимости от причин социально опасного положения, но не реже одного раза в квартал с момента утверждения.

КДНиЗП определяет состав межведомственной рабочей группы из числа специалистов субъектов системы профилактики, муниципальной психологической службы для экспертизы проектов КИПР.

При возникновении существенных обстоятельств, влияющих на ситуацию неблагополучия, мероприятия КИПР подлежат обязательной корректировке, которая утверждается на ближайшем заседании КДНиЗП.

3.6. Семья и (или) несовершеннолетний, в отношении которых поступили документы, извещаются в срок не позднее чем за пять календарных дней до дня проведения заседания КДН и ЗП о дате, времени и месте проведения заседания КДНиЗП по рассмотрению документов и принятию решения одним из следующих способов: заказным письмом с уведомлением о вручении, либо повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или иными средствами связи и доставки, обеспечивающими фиксирование вручения уведомления адресату.

Документы могут быть рассмотрены в отсутствие несовершеннолетнего, родителей (законных представителей), если имеются данные об их надлежащем извещении.

3.7. Копия постановления об организации индивидуальной профилактической работы вручается лицу, в отношении которого были рассмотрены документы, под расписку, либо направляется ему почтовым отправлением с уведомлением о получении адресатом в срок не позднее пяти рабочих дней со дня его принятия.

Копия постановления об организации индивидуальной профилактической работы не позднее пяти рабочих дней со дня его принятия, направляется специалистом, обеспечивающим деятельность КДНиЗП, в органы и учреждения системы профилактики, участвующие в организации индивидуальной профилактической работы.

IV. Комплексная индивидуальная программа реабилитации и адаптации несовершеннолетнего (семьи), находящихся в социально опасном положении (КИПР)

4.1. При определении КДНиЗП срока, необходимого для реализации мероприятий КИПР, направленных на выведение семьи и (или) несовершеннолетнего из социально опасного положения, учитывается:

1) оценка обстоятельств (причин и условий), ставших причиной для признания их находящимися в социально опасном положении;

2) результат первичной диагностики ситуации в семье несовершеннолетнего;

3) оценка проблем и ресурсов семьи и (или) несовершеннолетнего, уровня социального благополучия в семье.

4.2. Координатор КИПР назначает куратора по работе с несовершеннолетним или семьёй, находящимися в социально опасном положении, из числа сотрудников своего ведомства, ответственного специалиста за внесение сведений в Единый краевой банк данных о несовершеннолетних и их семьях, находящихся в социально опасном положении (далее – ЕКБД).

Куратор назначается с целью выведения несовершеннолетнего или семьи из социально опасного положения. Для этого куратор осуществляет конструктивное взаимодействие с несовершеннолетним и его семьей, своевременно выявляет проблемы, особенности развития и потенциал семьи, мотивирует членов семьи на разрешение трудной жизненной ситуации, на принятие помощи специалистов, на самостоятельное выполнение действий, направленных на устранение проблем.

4.3. Соисполнители КИПР в течение пяти рабочих дней со дня признания несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимися в социально опасном положении, направляют координатору предложения в проект КИПР, информацию об ответственных исполнителях за реализацию мероприятий, а также контрольные показатели по разделам КИПР.

4.4. Куратор формирует проект КИПР в течение трёх рабочих дней по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку и направляет его в КДНиЗП.

4.5. Специалист, обеспечивающий деятельность КДНиЗП, проект КИПР передает для экспертизы в межведомственную рабочую группу при КДНиЗП.

4.6. Межведомственная рабочая группа может вносить изменения в проект КИПР исходя из полномочий соисполнителей. Экспертиза проекта КИПР осуществляется при участии куратора.

4.7. КИПР утверждается на заседании КДНиЗП.

4.8. Специалист, обеспечивающий деятельность КДНиЗП, не позднее пяти рабочих дней со дня принятия КДНиЗП постановления об утверждении КИПР, направляет его копии координатору, соисполнителям КИПР.

4.9. Ежеквартально (при необходимости чаще) координатор КИПР представляет на заседании КДНиЗП анализ достигнутых результатов работы с выводами и предложениями о необходимости внесения изменений в КИПР, прекращении реализации мероприятий, в связи с устранением причин, послуживших основанием для признания семьи и (или) несовершеннолетнего находящимися в социально опасном положении.

4.10. Копия постановления о продолжении реализации, корректировке КИПР, направляется специалистом, обеспечивающим деятельность КДНиЗП, не позднее пяти рабочих дней со дня его принятия координатору, соисполнителям КИПР.

4.11. Специалист, обеспечивающий деятельность КДНиЗП, формирует личное дело несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, согласно приложению 4 к настоящему Порядку.

4.12. Координатор и соисполнители КИПР обеспечивают своевременное направление материалов и документов, необходимых для формирования и дальнейшего пополнения личного дела, и несут ответственность за их достоверность, качество и полноту.

V. Основания и порядок прекращения индивидуальной профилактической работы

5.1. Основаниями для принятия КДНиЗП решения о прекращении проведения индивидуальной профилактической работы:

- 1) устранение обстоятельств (причин и условий), послуживших основаниями для проведения индивидуальной профилактической работы;
- 2) достижение несовершеннолетним возраста восемнадцати лет;
- 3) вынесение судом решения об отмене постановления КДНиЗП об организации индивидуальной профилактической работы;
- 4) смерть несовершеннолетнего или объявление его в установленном законодательством порядке умершим, или признание его безвестно отсутствующим;
- 5) выезд несовершеннолетнего на постоянное место жительства за пределы муниципального образования;
- 6) смерть единственного родителя несовершеннолетнего либо обоих родителей (законных представителей), или объявление их в установленном законодательством порядке умершими, или признание их безвестно отсутствующими;
- 7) наличие вступившего в законную силу решения суда о лишении родительских прав единственного родителя несовершеннолетнего, либо обоих родителей с обязательным продолжением ведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, учитывая наличие появившегося обстоятельства;
- 8) выезд семьи на постоянное место жительства за пределы муниципального образования.

5.2. Решение о прекращении индивидуальной профилактической работы принимается КДНиЗП на основании:

- 1) анализа эффективности реализации мероприятий индивидуальной профилактической работы, степени достижения установленных критериев результативности (эффективности);
- 2) предложений, поступивших от руководителей субъектов системы профилактики;
- 3) документов и материалов, подтверждающих основания прекращения проведения индивидуальной профилактической работы.

5.3. В случае прекращения индивидуальной профилактической работы, в отношении несовершеннолетнего или семьи, находящихся в социально опасном положении, вносятся соответствующие изменения в ЕКБД (размещение постановления, закрытие карточки).

5.4. При прекращении комплексной индивидуальной профилактической работы в связи с устранением обстоятельств (причин и условий), послуживших основаниями для её проведения КДНиЗП, в целях закрепления стабильного результата рассматривает вопрос о целесообразности проведения ведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним или семьёй.

5.5. Копия постановления о прекращении проведения индивидуальной профилактической работы:

1) вручается лицу, в отношении которого были рассмотрены документы, под расписку, либо направляется ему почтовым отправлением с уведомлением о его получении в срок не позднее пяти рабочих дней со дня принятия постановления.

2) направляется специалистом, обеспечивающим деятельность КДНиЗП, координатору КИПР, а также в другие субъекты системы профилактики, участвовавшие в реализации КИПР.

5.6. В случае прекращения проведения индивидуальной профилактической работы в связи с переездом на другое место проживания, известное КДНиЗП, не позднее пяти рабочих дней со дня принятия постановления ответственный секретарь либо специалист, обеспечивающий деятельность КДНиЗП:

1) информирует КДНиЗП по новому месту жительства семьи и (или) несовершеннолетнего посредством электронной связи либо иным другим способом;

2) направляет в КДНиЗП по новому месту жительства семьи и (или) несовершеннолетнего заказным письмом с уведомлением о вручении, следующие документы:

копии постановлений КДНиЗП, принятых в отношении семьи и (или) несовершеннолетнего;

копии имеющихся в КДНиЗП материалов и документов о семье и (или) несовершеннолетнем.

5.7. КДНиЗП по новому месту жительства семьи и (или) несовершеннолетнего при получении документов организует работу с семьёй и (или) несовершеннолетним в соответствии настоящим Порядком.

5.8. В случае если новое место жительства семьи и (или) несовершеннолетнего неизвестно, КДНиЗП не позднее пяти рабочих дней со дня принятия соответствующего решения информирует об этом территориальный орган МВД России Красноярского края по прежнему месту жительства семьи и (или) несовершеннолетнего для принятия ими соответствующих мер в рамках законодательства.

VI. Заключительные положения

Специалист, обеспечивающий деятельность КДНиЗП, формируют сводные реестры семей и (или) несовершеннолетних, в отношении которых реализуется индивидуальная профилактическая работа.

Председатель КДНиЗП осуществляет контроль за реализацией настоящего Порядка на территории соответствующего муниципального образования.

Председатель КДНиЗП в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения координатором КИПР, соисполнителем КИПР постановления КДНиЗП, информирует руководителя соответствующего субъекта системы профилактики о применении к нему мер воздействия в соответствии с действующим законодательством.

Приложение № 1
к Порядку организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) их семей, в том числе находящихся в социально опасном положении

Примерные основания для организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями (признание находящимися в социально опасном положении)

Для признания семьи и детей, находящимися в социально опасном положении, выявленные признаки детского и семейного неблагополучия необходимо рассматривать в совокупности, в том числе с учетом оценки степени риска для жизни, здоровья и полноценного развития ребенка.

Перечень выявленных признаков детского и семейного неблагополучия

№ п/п	Признаки детского и семейного неблагополучия	Практические ситуации (примеры)
Семья		
1.	Неисполнение родителями (законными представителями) своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию и защите прав несовершеннолетних	Систематическое неисполнение родительских обязанностей, неоднократное привлечение к ответственности: отсутствие лечения ребенка, нуждающегося в медицинском сопровождении; проживание семьи в антисанитарных условиях (ветхое опасное жилье, насекомые в помещении, грязные полы, мебель, белье, помещение захламлено, наличие стойкого неприятного запаха нечистот, алкоголя и пр.); отсутствие заботы (нет питания, одежды, обуви, отсутствие отопления, электричества); оставление несовершеннолетних одних на длительное время без присмотра и удовлетворительных условий; родители (законные представители) не предпринимают мер по обеспечению семьи предметами первой необходимости; отсутствие жилья, места проживания; систематическое пьянство, употребление наркотических средств со стороны родителей (законных представителей)
2.	Отрицательное влияние родителей на поведение детей	Вовлечение детей в занятия бродяжничеством и (или) попрошайничеством, распитие спиртных напитков, употребление наркотиков, аморальный образ жизни родителей, следование криминальным субкультурам и другим деструктивным направлениям
3.	Жестокое обращение с детьми со стороны родителей (законных	Психологическое насилие над детьми (оскорбление и унижение ребёнка,

	представителей), членов семьи, родственников. Совершение родителем (законным представителем) преступлений против жизни, здоровья, половой неприкосновенности несовершеннолетних.	преднамеренная физическая или социальная изоляция, угрозы в адрес ребёнка); конфликтные отношения в семье, нарушение детско-родительских отношений; физическое насилие над детьми (побои, истязания, нанесение физических повреждений ребёнку); сексуальное насилие
Несовершеннолетние		
1	Несовершеннолетние, которые вследствие безнадзорности или беспризорности находятся в обстановке, представляющей опасность для их жизни и здоровья либо не отвечающей требованиям к их воспитанию или содержанию	Неоднократный самовольный уход из семьи либо образовательного (медицинского) учреждения, в том числе по причине нарушенных детско-родительских отношений; девиантное поведение, склонность к правонарушениям, преступлениям; неоднократные попытки совершения суицидов; систематическое пребывание несовершеннолетних в ночное время в общественных местах; употребление несовершеннолетним алкогольной продукции, наркотических, психотропных и одурманивающих веществ
2	Совершение несовершеннолетним общественно опасных деяний, преступлений, в том числе обвинение или подозрение несовершеннолетних в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации	Достаточно совершения одного общественно опасного деяния, преступления
3	Совершение несовершеннолетним административных правонарушений	Необходимо учитывать тяжесть совершения правонарушения (время, место, умысел)

При принятии решения о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении необходимо исходить из анализа трёх групп факторов:

- индивидуальные особенности ребёнка: возраст; особенности здоровья и развития, требующие особой заботы, и отношение родителей к ним; признаки нарушений в поведении или состоянии ребёнка; особенности травм (при их наличии на момент оценки);

- факторы, связанные с родителями: готовность родителей признать и устраниТЬ обстоятельства, создающие условия для причинения ребёнку вреда, и стремление его защитить; заболевания родителя, создающие препятствия для заботы о ребёнке в соответствии с его (ребёнка) потребностями; родительские навыки, соответствующие возрасту и потребностям ребёнка; особенности поведения родителей, создающие условия для причинения ребёнку вреда или пренебрежения его нуждами;

- факторы, связанные с обстоятельствами жизни семьи и ее опытом: состав семьи и её способность оказывать поддержку ребёнку или родителю; бытовые условия и степень их соответствия потребностям ребёнка; социальное окружение семьи; стрессовые, кризисные ситуации и способность семьи справляться с ними; наличие предыдущих случаев пренебрежения нуждами ребёнка или жестокого обращения с ним.

Утверждена
постановлением комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав _____
от _____ № _____

**МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМПЛЕКСНАЯ
ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РЕАБИЛИТАЦИИ
И АДАПТАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО (СЕМЬИ), НАХОДЯЩИХСЯ
В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ (КИПР)**

ФИО _____
(несовершеннолетнего, главного лица семьи, в отношении которых реализуется КИПР)

Адрес регистрации по месту жительства _____

Адрес фактического проживания _____

Занятость:
(для несовершеннолетних указывается – дошкольная, средняя, профессиональная образовательные организации, не занять или иная постоянная форма занятости)
(для взрослых указывается место работы или иная постоянная или временная форма занятости)

Основания организации КИПР: _____

Координатор КИПР _____

1. Категория несовершеннолетнего, в отношении которого реализуется КИПР.

(заполняется только в отношении несовершеннолетнего, признанного находящимся в социально опасном положении)

- безнадзорный или беспризорный
 - занимающийся бродяжничеством или попрошайничеством
 - содержащийся в СРЦН, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации
 - употребляющий наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию
 - совершивший правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности
 - совершивший правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность
 - освобождённый от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путём применения принудительных мер воспитательного воздействия
 - совершивший ОД и не подлежащий уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством
 - обвиняемый или подозреваемый в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные УПК РФ
 - отбывающий наказание в виде лишения свободы в воспитательной колонии
 - условно-досрочно освобождённый от отбывания наказания, освобождённый от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием
 - предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора
 - освобождённый из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшийся из СУВУЗТ, если он в период пребывания в указанных учреждениях допускал нарушения режима, совершал противоправные действия и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации
 - осуждённый за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобождённый судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;
 - проживающий с лицами, имеющими судимость за совершение особо тяжких преступлений против жизни, здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних;
 - несовершеннолетними, в отношении которого КДНиЗП установлена необходимость в оказании им помощи, социально-педагогической и (или) психологической реабилитации, недопущения совершения в их отношении преступлений и других противоправных и (или) антиобщественных действий (указать)
-

2. Категория семьи, в отношении которой реализуется КИПР.

(заполняется только в отношении семьи, находящейся в социально опасном положении, а также в случае если несовершеннолетний вследствие безнадзорности, беспризорности совершают преступления, общественно опасные деяния, антиобщественные действия, а также административные правонарушения, повлекшие применение мер административной ответственности)

- | | |
|--------------------------|--|
| <input type="checkbox"/> | не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних |
| <input type="checkbox"/> | отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних |
| <input type="checkbox"/> | жестоко обращаются с несовершеннолетними |
| <input type="checkbox"/> | семья, где несовершеннолетний вследствие безнадзорности, беспризорности со стороны родителей (законных представителей) совершает преступления, общественно опасные деяния, антиобщественные действия, а также административные правонарушения, повлекшие применение мер административной ответственности |

3. Состав и социальный статус семьи.

Степень родства или свойства (по отношению к главному лицу)	ФИО	Дата рождения	Род занятий (работа, учёба, иное)	Место работы (учёбы), должность

- 3.1. полная семья
 семья, состоящая из несовершеннолетних родителей
 иное (указать)
- | | | |
|--|---|--|
| <input type="checkbox"/> неполная | <input type="checkbox"/> малообеспеченная | <input type="checkbox"/> семья, имеющая ребёнка-инвалида |
| <input type="checkbox"/> одинокая мать | <input type="checkbox"/> семья, в которой воспитывается ребёнок, находящийся под опекой (попечительством) | <input type="checkbox"/> одинокий отец |

4. Субъект системы профилактики, выявивший несовершеннолетнего (семью).

5. Обстоятельства выявления (кратко).

6. Выводы по результатам первичной диагностики семьи и (или) несовершеннолетнего, в том числе психологической и социально-психологического-педагогической диагностики (тестирования).

6.1. Выявленные ресурсы (сохранные возможности, положительные качества несовершеннолетнего, членов его семьи, на которые можно опираться при разработке и реализации КИПР)

6.2. Выявленные недостатки (дефициты) проблемы семьи и (или) несовершеннолетнего

6.3. Установленные причины и условия, послужившие основанием признания семьи и (или) несовершеннолетнего находящимися в социально опасном положении

7. Цель КИПР.

8. Задачи КИПР.

9. Планируемый результат КИПР.

10. Основные критерии оценки результативности (эффективности) реализации КИПР.

11. Ответственные за реализацию КИПР.

11.1. Координатор КИПР

(наименование субъекта системы профилактики, ФИО руководителя, специалиста, контакты)

11.2. Куратор КИПР

(наименование субъекта системы профилактики, ФИО специалиста, контакты)

11.3. Соисполнители КИПР

(наименование субъекта системы профилактики, ФИО специалиста, контакты)

КОМПЛЕКС ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ И РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Мероприятия (с указанием на кого направлены)	Сроки проведения мероприятий	Ответственные исполнители	Прогнозируемый результат	Критерии (контрольные показатели) для оценки эффективности мероприятий

ФОРМА
отчёта о реализации индивидуальной профилактической работы

№ п/п	Мероприятие	Ответственный исполнитель	Запланированный результат	Оценка результативности (эффективности) и степени достижения запланированного результата

Выводы и предложения о дальнейшей работе.

наименование муниципальной комиссии

**ЛИЧНОЕ ДЕЛО
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО (СЕМЬИ)**
№ _____

Несовершеннолетний
(семья, главное лицо): _____
(ФИО)

Число, месяц, год рождения: _____

Адрес проживания/регистрации: _____

Члены семьи: _____

Дата принятия постановления
и организации индивидуальной
профилактической работы: _____
(число, месяц, год)

Основания организации
индивидуальной
профилактической работы: _____

Наименование органа
(учреждения), которому поручено
организовать индивидуальную
профилактическую работу /
координатор КИПР _____

Прекращена реализация
индивидуальной
профилактической работы: _____
(число, месяц, год)

Основание прекращения: _____

Дело закрыто: _____
(число, месяц, год)

ВНУТРЕННЯЯ ОПИСЬ ДОКУМЕНТОВ

ПРИМЕРНЫЙ
СОСТАВ ДОКУМЕНТОВ ЛИЧНОГО ДЕЛА
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО (СЕМЬИ), В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ
ПРОВОДИТСЯ ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА

№ п/п	Наименование документа
1.	Постановления КДНиЗП принятые в отношении семьи и (или) несовершеннолетнего (указываются полные реквизиты)
2.	Первичные документы, характеризующие материалы, иная информации
3.	План первоочередных мер по преодолению неблагополучия, КИПР, план работы
4.	Копия свидетельства о рождении/паспорта несовершеннолетнего (родителей)
5.	Акты обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетнего (на момент принятия решения о признании семьи и (или) несовершеннолетнего находящимися в СОП и внесении сведений в ЕКБД, в дальнейшем – ежеквартально)
6.	Сведения о лицах, с которыми общается несовершеннолетний (семья), характер их влияния
7.	Текущие документы, материалы субъектов системы профилактики
8.	Отчёты о результатах КИПР, плана работы
9.	Иные материалы, имеющие отношение к делу

**Реестр семей и (или) несовершеннолетних, в отношении которых
организована индивидуальная профилактическая работа***

(наименование муниципального района, городского округа (района города))

№ п/п	Категория учёта (н/л, семья)	ФИО	Дата рождения	Место жительства	Место учёбы, работы	Дата постановлен ия об организации ИПР	Основание	Дата постановлени я о прекращении ИПР	Основание
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

*для семей и (или) несовершеннолетних, в отношении которых организована ведомственная индивидуальная профилактическая работа или комплексная индивидуальная профилактическая работа ведутся разные реестры